



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99

Красный проспект, 34

Тел./ факс 227-40-00

от 21.10.2016 № 23/33/0492

На № _____ от _____

Исполняющему обязанности начальника
департамента энергетики,
жилищного и коммунального хозяй-
ства города

С. Н. Елисееву

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт
общего имущества в многоквартирном доме»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрен проект постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (далее – проект муниципального правового акта).

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим проект муниципального правового акта, является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города» (далее – департамент; разработчик акта).

Предметом предполагаемого правового регулирования являются общественные отношения, связанные с предоставлением субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, оказывающим услуги и выполняющим работы по договору управления многоквартирным домом, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным и иным специализированным потребительским кооперативам, а также собственникам помещений при непосредственном способе управления многоквартирным домом в целях возмещения затрат на оказание услуг и выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома.

Проектом муниципального правового акта предлагается принятие Порядка предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 19.06.2014 № 5137 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

По информации департамента на этапе размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта в период с 11.08.2016 по 26.08.2016 замечаний и предложений не поступало. По итогам размещения уведомления департаментом принято решение о разработке проекта муниципального правового акта.

Проект муниципального правового акта направлен в департамент правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, в функции которого в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488 «О Положении и структуре департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска» входит проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 01.09.2016 по 14.09.2016. Информационное сообщение о начале публичных консультаций и проект муниципального правового акта размещены на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ» и в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 01.09.2016 № 35.

Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия положений проекта муниципального правового акта на регулируемые отношения.

По мнению участника публичных консультаций, муниципальный правовой акт содержит положения, которые могут способствовать введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Так, согласно

пункту 3.12 Порядка заявителем представляется спецификация (калькуляция), которая дублирует прилагаемый протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме об определении стоимости работ и утверждении сметы.

Помимо этого, в проекте муниципального правового акта содержатся некорректные сроки созыва заседания комиссии по рассмотрению заявлений на ремонт общего имущества в многоквартирном доме (пункт 3.14). Также участником публичных консультаций указано на отсутствие в перечне оснований для отказа в предоставлении субсидии (пункт 3.16) таких оснований, как составление комиссией департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города акта о необходимости (отсутствии необходимости) проведения соответствующего ремонта общего имущества в многоквартирном доме в текущем году, и непредставление заявителем дополнительных документов, предусмотренных в пунктах 3.3 – 3.12 Порядка.

Кроме того, не регламентированы порядок принятия решения об отказе в предоставлении субсидии, критерии необходимости проведения соответствующего ремонта общего имущества в многоквартирном доме в текущем году, методика (порядок) проверки и определения экономической обоснованности стоимости фактически выполненных работ и оказанных услуг при расчете размера субсидии (пункты 3.19.2 – 3.19.6), а также исключение зависимости размера субсидии в целях возмещения затрат по содержанию и текущему ремонту в доме, в котором находятся жилые помещения муниципального специализированного жилищного фонда города Новосибирска от внесения (или не внесения) собственниками помещений в доме платы за содержание общего имущества дома, разграничение приема и рассмотрения документов департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города и администрациями районов (округа по районам) города Новосибирска.

Также участником публичных консультаций предложено исключить из приложения к Порядку графу «Периодичность и условия выполнения работ, оказания услуг» и учитывать при предоставлении субсидии в целях возмещения затрат по содержанию и текущему ремонту в доме, в котором находятся жилые помещения муниципального специализированного жилищного фонда, периодичность работ и услуг по содержанию общего имущества в доме, определенную на общем собрании собственников помещений многоквартирного дома, либо по итогам конкурса, проведенного территориальным органом мэрии города Новосибирска, по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Согласно представленной позиции разработчика акта предложения участника публичных консультаций в части изменения редакции пунктов 3.12, 3.13, 3.14, 3.16, 3.19.2 – 3.19.6 Порядка будут учтены при его доработке.

При проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что проектом муниципального правового акта определены избыточные требования по представлению документов. В частности, согласно пункту 3.2 Порядка в общем перечне документов, прилагаемых к заявлению для предоставления субсидии, указаны сведения, подтверждающие получение заявителем разрешения на снос (или) обрезку деревьев, либо информация об отсутствии у заявителя такого раз-

решения. Вместе с тем, пунктом 3.3 Порядка при определении дополнительных документов для получения субсидии на снос и (или) обрезку деревьев на придомовой территории к заявителю предъявляется требование о предоставлении указанного разрешения. Пунктом 3.7 Порядка для получения субсидий на содержание и текущий ремонт в доме, в котором находятся жилые помещения муниципального специализированного жилищного фонда города Новосибирска предусмотрено представление правового акта мэрии города Новосибирска. В соответствии с пунктом 3.12 Порядка при предоставлении субсидии на диагностику внутридомовых газовых сетей в многоквартирных домах предлагается предоставление заявителем спецификации (калькуляции) работ, а также копии протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, содержащего аналогичную информацию об определении стоимости работ и утверждении сметы. Избыточные требования по представлению документов вводят дополнительные обязанности для предпринимателей, влекущие увеличение их издержек, связанных с материальными и временными затратами на подготовку и предоставление данных документов.

Из содержания пункта 3.14 Порядка следует, что к полномочиям комиссии по рассмотрению заявлений на ремонт отнесено принятие решения о необходимости проведения ремонта общего имущества в многоквартирном доме в текущем году или об отсутствии такой необходимости. При этом не определены критерии принятия решения, что может привести к дифференцированному подходу при принятии решения по отношению к конкретным заявителям.

Согласно пунктам 3.3 – 3.12 Порядка для предоставления субсидии заявителем представляются дополнительные документы, однако отсутствие указанных документов не является основанием для отказа в предоставлении субсидии. Также не является основанием для отказа в предоставлении субсидии выявление отсутствия необходимости проведения ремонта общего имущества в многоквартирном доме. Полагаем, что отсутствие данных оснований для отказа в предоставлении субсидии может ограничить конкуренцию, препятствуя предпринимателям, предоставившим необходимые документы в полном объеме, в получении субсидии и способствовать возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Пунктами 3.1, 3.15 предусмотрено участие в предоставлении субсидии, как департамента, так и администраций районов (округа по районам) города Новосибирска. Проектом муниципального правового акта не распределены полномочия по предоставлению субсидии между структурными подразделениями в зависимости от вида предоставляемой субсидии, что необоснованно усложняет процесс предоставления субсидий субъектам предпринимательской деятельности.

06.09.2016 принято постановление Правительства РФ № 887, которым утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (вступило в силу 16.09.2016), согласно которому органам местного самоуправления необходимо привести в соответствие с данным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление

из соответствующего бюджета субсидий, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты. В проекте муниципального правового акта отсутствует ряд положений, которые должны быть определены в соответствии с указанным постановлением. В частности, в проект муниципального правового акта не включены сроки перечисления субсидии; требование об обязательной проверке главным распорядителем и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий; требования к получателям субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения. Также не установлены сроки направления заявителю требования о возврате субсидии и истребования субсидии в судебном порядке, такая неопределенность действий мэрии города Новосибирска при возврате субсидии в бюджет города затрудняет планирование и осуществление деятельности предпринимателями. Порядком не предполагается предъявление таких требований к заявителю, как отсутствие в отношении физического лица процедуры банкротства, и отсутствие у заявителя на дату подачи заявления задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам перед бюджетами разных уровней, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Фондом обязательного медицинского страхования Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию, недоимки по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации. Отсутствие данной информации при решении о предоставлении субсидии может повлечь возникновение необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Из анализа информации, представленной разработчиком акта следует, что правовое регулирование предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме в настоящее время осуществляется на основании постановления мэрии города Новосибирска от 19.06.2014 № 5137 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме». При реализации указанного документа в течение 2014-2016 годов заключено 20 соглашений о предоставлении из бюджета города Новосибирска субсидии на вывоз жидких бытовых отходов на сумму 11,7 млн. руб., 301 соглашение на сумму 89,7 млн. руб. в рамках предоставления субсидии на текущий и капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, построенном до 1964 года, а также в 2015-2016 г.г. заключено 107 соглашений на сумму 332,8 млн. руб. при предоставлении субсидии на содержание, текущий и капитальный ремонт общего имущества в доме, в котором находятся помещения муниципального специализированного жилищного фонда города Новосибирска. Указанные факты свидетельствуют об эффективности данной формы муниципальной поддержки.

Предлагаемый в проекте муниципального правового акта механизм правового регулирования при наличии соответствующих бюджетных обязательств в бюджете города Новосибирска позволит муниципальному образованию города Новосибирска участвовать в поддержании надлежащего содержания общего

имущества в многоквартирных домах города Новосибирска и обеспечивать (возмещать) затраты получателям субсидий.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта мэрией города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований и целесообразности введения предлагаемого правового регулирования. Вместе с тем, в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. Считаю необходимым доработать проект муниципального акта с учетом замечаний, представленных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта города
Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

проект постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (далее – проект муниципального правового акта).

Субъект правотворческой инициативы:

мэр города Новосибирска; структурное подразделение мэрии города Новосибирска, разработавшее проект муниципального правового акта - департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города.

**1. Информация о результатах размещения уведомления о подготовке
проекта муниципального правового акта города Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

1.1. Информация о месте размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:

а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 11.08.2016 № 32;

б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Оценка регулирующего воздействия» от 11.08.2016.

1.2. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:
начало - 11 августа 2016, окончание - 26 августа 2016 года.

1.3. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:
отсутствуют.

1.4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:
отсутствуют.

**2. Информация о результатах проведенных публичных консультаций
по проекту муниципального правового акта города Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

2.1. Информация о месте размещения информационного сообщения о начале публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (далее – публичные консультации):

а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 01.09.2016 № 35;

б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Оценка регулирующего воздействия» 01.09.2016.

2.2. Сроки проведения публичных консультаций:

начало - 01 сентябрь 2016, окончание - 14 сентября 2016 года.

2.3. Количество замечаний и предложений, полученных ходе проведения публичных консультаций: восемь.

2.4. Информация об органах государственной власти и местного самоуправления, представителях предпринимательского сообщества, иных лицах и организациях, направивших предложения по проекту муниципального акта:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного.

2.5. Содержание предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций с указанием сведений об их учете или причинах отклонения:

№ п/п	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1	2	3
	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного	
	<p>Проект Порядка предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме необходимо дополнить рядом норм, а именно в проекте Порядка необходимо:</p> <p>в пункте 3.14 определить сроки созыва заседания комиссии по рассмотрению заявлений на ремонт общего имущества в многоквартирном доме, с учетом срока составления акта о необходимости (отсутствии необходимости) проведения соответствующего ремонта общего имущества в многоквартирном доме в текущем году со дня поступления заявления о предоставлении субсидии;</p> <p>включить в перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии (пункт 3.16) составление комиссией департамента энергетики, жилищного и</p>	<p>Учтено при подготовке заключения</p>

	<p>коммунального хозяйства города акта о необходимости (отсутствии необходимости) проведения соответствующего ремонта общего имущества в многоквартирном доме в текущем году, а также непредставление заявителем дополнительных документов, предусмотренных в пунктах 3.3 – 3.12;</p> <p>установить подробный порядок принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;</p> <p>определить методику (порядок) проверки и определения экономической обоснованности стоимости фактически выполненных работ и оказанных услуг при расчете размера субсидии;</p> <p>исключить зависимость размера субсидии в целях возмещения затрат по содержанию и текущему ремонту в доме, в котором находятся жилые помещения муниципального специализированного жилищного фонда города Новосибирска, от внесения (или не внесения) собственниками помещений в доме платы за содержание общего имущества дома</p>	
	<p>Из Порядка предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме и приложения к порядку необходимо исключить:</p> <p>абзац 2 пункта 3.12 (в части предоставления дополнительных документов по спецификации (калькуляции) при предоставлении субсидий на диагностику внутридомовых газовых сетей в многоквартирных домах);</p> <p>периодичность и условия выполнения работ, оказания услуг (приложение), с учетом того, что исходя из пункта 3.19.6 проекта Порядка учитывается только периодичность работ и услуг, определенная на общем собрании собственниками помещений дома либо по итогам конкурса</p>	<p>Учтено при подготовке заключения</p>